



ADVOKATFIRMAET
BERNGAARD

Introduksjon til rammedirektivet

v/Einar Bratteng



Min bakgrunn

- Doktorgradskandidat på juridisk fakultet – «Den sirkulære økonomiens dilemmaer» som dreier seg om grensen mellom avfalls- og produktregelverket.
- Skrevet en bok om «Avfallsrett» på Universitetsforlaget
- Skriver en bok om «Kjemikalierett»
- Forfattet lovkommentarer til forurensnings- og produktkontrolløven
- Medlem av advokatforeningens lovutvalg for miljø, klima og bærekraft
- Advokat/partner i advokatfirma Berngaard
- einar@berngaard.no



Agenda

1. Implementering av rammedirektivet
2. Praktisk bruk av europeiske kilder
3. Grunnleggende begreper
4. «Sirkulære perspektiver» i rammedirektivet
5. Hvordan rammedirektivet setter spor i norsk rett
6. Forslag til endring av direktivet
7. Praktisk lenker og informasjon

Implementering av rammedirektivet

v/Einar Bratteng



Fra europeisk til norsk rett - dualisme



En rettsakt fra EU er vedtatt

Er rettsakten vedtatt av EU omfattet av samarbeidsområdene (EØS-avtalen) med EU?



Hvis omfattet av EØS-avtalen må vi vedta endringer i norsk lov som gjør vi får samme regler som EU

Det er først når de norske reglene som tilpasser norsk rett til EU-retten er vedtatt som lov eller forskrift vi «egentlig» må forholde oss til dem.

Kort om EØS-avtalen

EØS-avtalen tatt inn i norsk rett gjennom EØS-loven, og består av to hoveddeler:

- Statisk – hoveddel (EØS-loven)
- Dynamisk - vedlegg som endres og oppdateres hele tiden

Se vedlegg XX (miljø);

<https://lovdata.no/dokument/NLX2/avtale/avt-1992-05-02-1-v20?q=e%C3%B8s-avtalen%20vedlegg>



Bilderettigheter: lovdata.no

Samlet sett består det vi betegner som EØS-avtalen av 129 artikler, 22 vedlegg, 49 protokoller og en sluttakt.

Skillet mellom «forordninger» og «direktiver»

Det varierer om loven fra EU kommer i form av forordninger og direktiver

- (1) Forordninger er absolutte i den forstand at det (ofte) er en totalharmonisasjon. Forordninger må derfor oversettes ord for ord og tas inn nasjonal rett.
- Kommisjonsforordninger
 - Kommisjonsbeslutninger

Forordning (eng; Regulation) omtales i økende grad som «Act».

(2) Direktiver er som regel minimumskrav. Medlemslandene har valgfrihet i forhold til **hvordan** kravene i direktivet gjennomføres i nasjonal rett, men selve rettsregelen skal være lik i innhold.

Direktiv (eng; directive) skrives 2008/98/EF (alternativt EU, EF (EC) eller EØF (EEC) avhengig av hvor gammelt direktivet er)

Konsekvensen av skillet

- Forordninger må innføres etter sin ordlyd (**hovedregel**: «totalharmonisering»)
 - Forordninger og direktiver kan ofte være detaljert
 - Særlig forordninger kan virke kompliserende på norsk rett fordi den tas inn i en språkdrakt som er uvant for oss.
- Direktiver må innføres i norsk rett etter sitt innhold (**hovedregel**; «minimumskrav»)
 - Norge kan ofte har strengere krav enn direktivet, men ikke lavere.
 - Unntak; Rammedirektivet «totalharmoniserer» hvordan vi klassifiserer farlig avfall.
 - Ofte lettere å innarbeide i den forstand at det norske rettspråket og regelverksstrukturen lar seg ivareta.
 - Likevel vanskelig fordi reglene kan endre seg som følge av rettspraksis fra EU-domstolen.

Konsekvensen av at norsk regelverk bygger på europeisk regelverk

- Konsekvensen av at norsk rett bygger på et europeisk regelverk kan være relativt store
 - Lojalitetsplikten
 - EØS-loven § 2
 - Presumpsjonsprinsippet
- Innholdet av regelen må fastsettes med utgangspunkt i EU-retten – det skal være likt!
- Dette kan være kompliserende fordi vi må ta bygge på EU-rettens rettskilder med utgangspunkt i den metoden som EU-domstolen har lagt til grunn, så holde resultatet opp mot norske rettskilder.
 - EU-rettsakter
 - Utfyllende bestemmelser
 - Avgjørelser fra EU-domstolen (som kan være utrolig omfattende, f.eks. avfallsdefinisjonen)
 - Annet veiledningsmaterieill

Rammedirektivet er tilpasset forurensningsloven gjennom «passiv transformasjon»

1. Rammedirektivet er tilpasset forurensningsloven gjennom såkalt passiv transformasjon
 - Rammedirektivet ansett for å være i tråd med forurensningsloven
 - Ikke ansett for å være behov for endringer i norsk rett
 - Likevel tilpasset i to omganger stort sett begreper (2016 og 2022)
2. Egentlig aldri vært noen helhetlig gjennomgang av forholdet mellom forurensningsloven og rammedirektivet for avfall.
 - Kan også være utfordrende fordi innholdet av reglene endrer seg.
3. Gir en del «sprø» utslag

«Sprø» utslag – forurenset grunn

- EU-domstolen slo fast i Van de Walle-saken (C-1/03) at forurenset grunn var «avfall», noe som betyr at Norge må legge det samme til grunn.
- Dette var jo potensielt relativt «katastrofalt» for flere medlemsland
 - Litt om forurenset grunn og forurensningsforbudet i forurensningsloven § 7
- EU-tok konsekvensen av det og ved neste rammedirektiv kom det inn et eget unntak:

Article 2

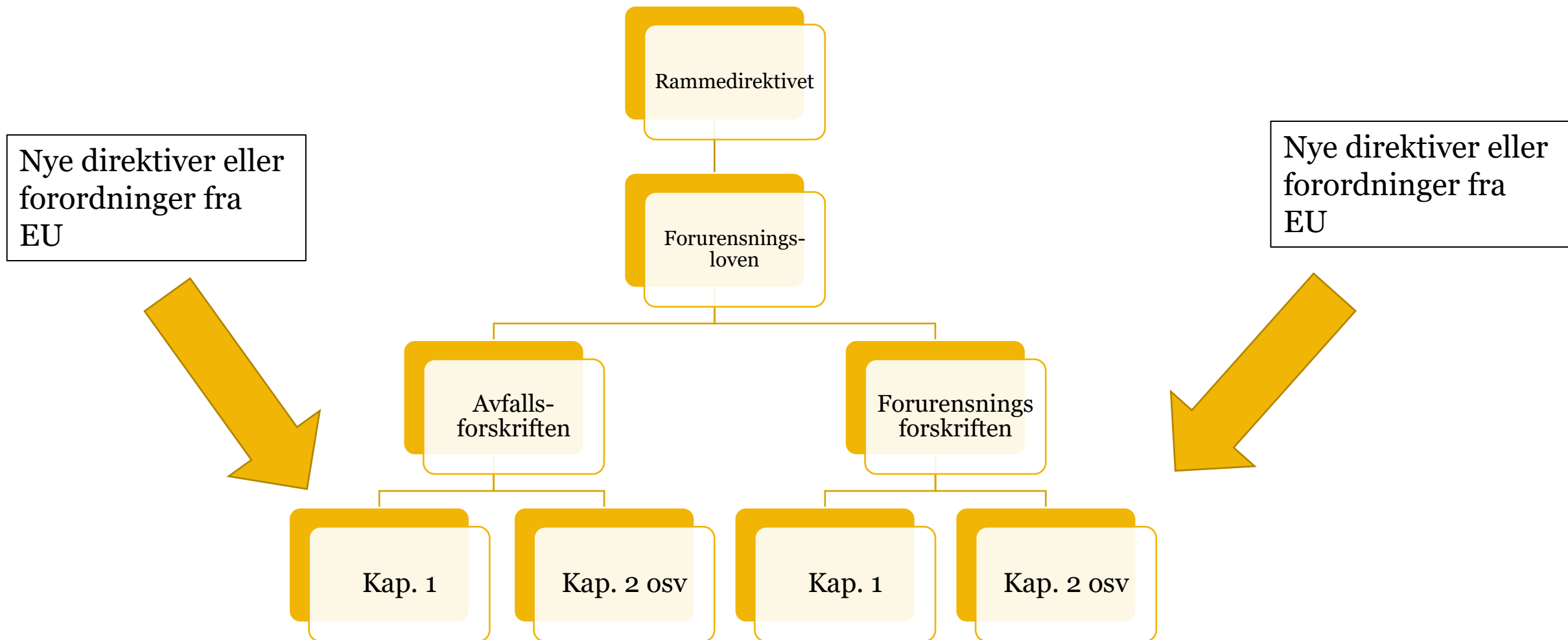
Exclusions from the scope

1. The following shall be excluded from the scope of this Directive:

- (a) gaseous effluents emitted into the atmosphere;
- (b) land (in situ) **including unexcavated contaminated soil** and buildings permanently connected with land;
- (c) uncontaminated soil and other naturally occurring material excavated in the course of construction activities where it is certain that the material will be used for the purposes of construction in its natural state on the site from which it was excavated;

- Men hva med Norge?

Implementering i praksis



Praktisk bruk av europeiske kilder

v/Einar Bratteng



Eurlex.eu – stort sett der vi finner informasjon

1. Søkefunksjonen
2. Konsoliderte versjoner
3. «Document information»

Se; www.eurlex.eu



Abonnementstjenester

Det er særlig tre norske abonnementstjenester som jeg anbefaler:

1. **Europalov.no**
2. **Stortingets nyhetsbrev**
3. **Miljødirektoratets nyhetsbrev**



Hvis ikke man jobber heltid med dette, så er dette i praksis det man har mulighet til fordøye.

Litt om lovdata som kilde til EØS- informasjon



Lovdata gir tilgang til en del enkel informasjon om forholdet mellom norsk rett og europeisk rett i oversiktsbildet når man søker opp lover:

Forurensningsloven som eksempel; <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1981-03-13-6?q=forurensningsloven>

EØS-notat databasen

EØS-notat databasen er en offentlig database som har mye nyttig informasjon om hvordan EU regelverket er planlagt og gjennomført i norsk rett. Prosessen ved utarbeidelse av EØS-notater:


1. Faktanotat (et nytt forslag til regelverk fra EU har kommet)
2. Foreløpig posisjonsnotat (er det EØS-relevant og hvilke konsekvenser får det for Norge?)
3. Posisjonsnotat
4. Gjennomføringnotat (Sluttrapport – hvordan ble EU-regelverket gjennomført i norsk rett)

<https://www.regjeringen.no/no/sub/eos-notatbasen/om-eos-notatbasen/id524179/>

Søkeside: <https://www.regjeringen.no/no/sub/eos-notatbasen/sok/id615429/>

Et siste søketips

The Google logo is displayed in its standard multi-colored font, centered on the page.

 end-of-waste site:europa.eu



Google-søk

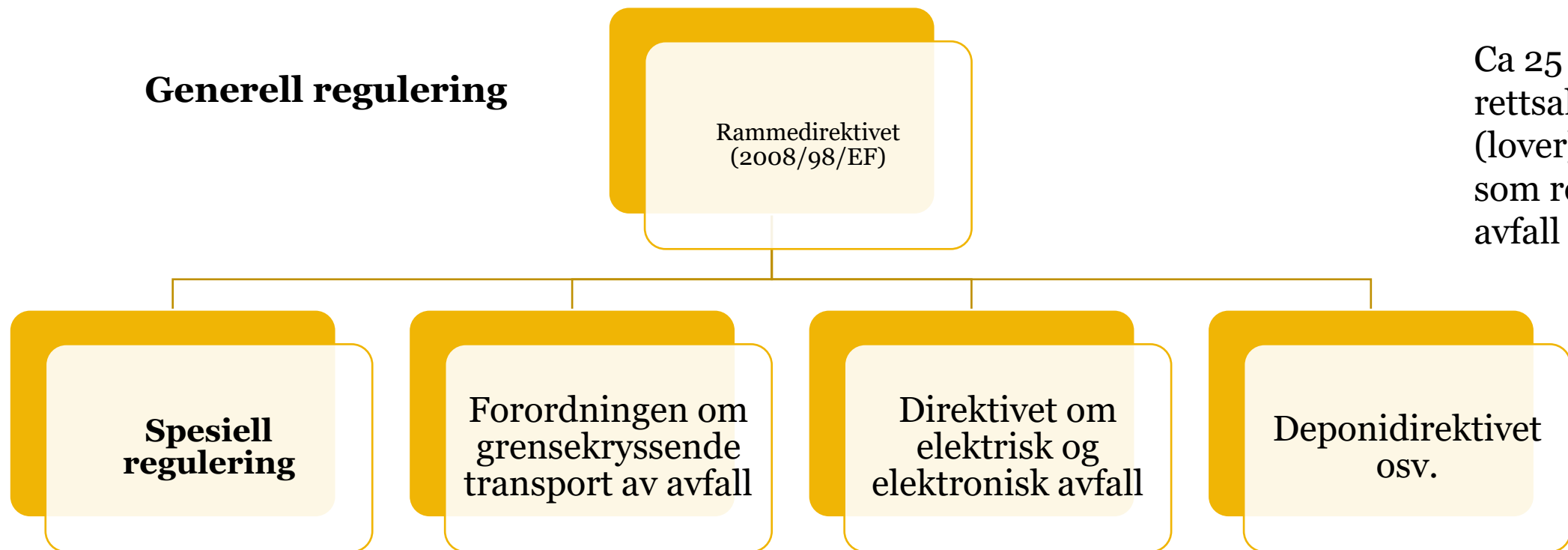
Jeg prøver lykken

Hovedtrekk i rammedirektivet

v/Einar Bratteng



Avfallsrettens «struktur»



Ca 25 ulike rettsakter (lover) fra EU som regulerer avfall

Alle rettsakter fra EU retter seg mot medlemslandene

Dette innebærer at norske myndigheter også må tolke reglene for å finne ut hva de «egentlig» forplikter Norge til og hvordan disse forpliktelsene kan oppfylles.

Prinsipper for avfallshåndteringssystemer

Alle moderne avfallshåndteringssystemer bygger på tre grunnprinsipper:

1. Samfunnet må ha kontroll på avfallsstrømmene (tilsier en vid avfallsdefinisjonen)
2. Avfall skal ikke føre til skade på helse- og miljø (ofte særlige regler for visse typer avfallsstrømmer)
3. Ressursene i avfallet skal utnyttes.

Bestemmelsene i direktivet kan deles inn i tre hovedgrupper med utgangspunkt i grunnprinsippene

1. Bestemmelser som skal sikre kontroll med avfallet

- Avfallsdefinisjonen (art. 3)
- Generelle krav til gjenvinning og sluttbehandling
- Rapporteringsforpliktelser
- Nasjonal avfallsplan
- Statistikk

2. Bestemmelser for særskilte typer avfall

- Klassifiseringsregler (art. 7)
- Beslutning 2000/532/EF (EAL)
- Særskilte regler for farlig avfall, spillolje og biologisk avfall

3. Bestemmelser for å fremme ressursutnyttelse

- Avfallshierarkiet (art. 4)
- Biprodukter (art. 5)
- Opphørskriterier (art. 6)
- (Utvidet) produsentansvar (art. 8 mv)
- «Gjenvinningsmål» art. 11 mv.)
- Separat innsamling (art. 11 mv.)

Innholdet i direktivet

Sjekk ut innhold; [EUR-Lex - 02008L0098-20180705 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

Direktivets vedlegg

Vedlegg I – ikke uttømmende liste over hva som regnes som «sluttbehandling» (disposal)

Vedlegg II – ikke uttømmende liste over hva som regnes som gjenvinning (recovery)

Vedlegg III – egenskaper som gjør avfall farlig

Vedlegg IV – **liste med eksempler på avfallsforebyggingstiltak**

Vedlegg IVa – **liste med eksempler over tiltak for implementere avfallshierarkiet**

Avfallsdefinisjonen

Følger av rammedirektivet for avfall (2008/98/EF) art. 3 nr. 1

Rammedirektivets avfallsdefinisjon blir lagt til grunn i en rekke andre regelverk

- Transportforordningen (1013/2006)
- Emballasjedirektivet (94/62/EF)
- Deponidirektivet (1999/31/EF)
- Industriutslippsdirektivet (2010/75/EF)
- Med flere
- Men bare delvis i skipsgjenvinningsdirektivet (1257/2013)

Det forhold at definisjonen er felleseuropeisk gjør at vi ikke får endret den, uten at det skaper potensielt store problemer. Endring av definisjonen gir «utilsiktede» konsekvenser, f.eks. i forhold til eksport av avfall.

Begrepsvariasjon

Rammedirektivet	Rammedirektivell	Forurensningsloven
Waste	Collection	Avfall
Hazardous waste	Separate collection	Gjenvinning
Non-hazardous waste	Prevention	
Municipal waste	Re-use	
Construction and demolition waste	Treatment	
Waste oils	Recovery	
Bio-waste	Material recovery	
Food waste	Preparing for re-use	
Waste producer	Recycling	
Waste holder	Backfilling	
Dealer	Regeneration of waste oils	
Broker	Disposal	
Waste management	Best available techniques	
Extended producer responsibility scheme		

Grunnleggende begreper

v/Einar Bratteng





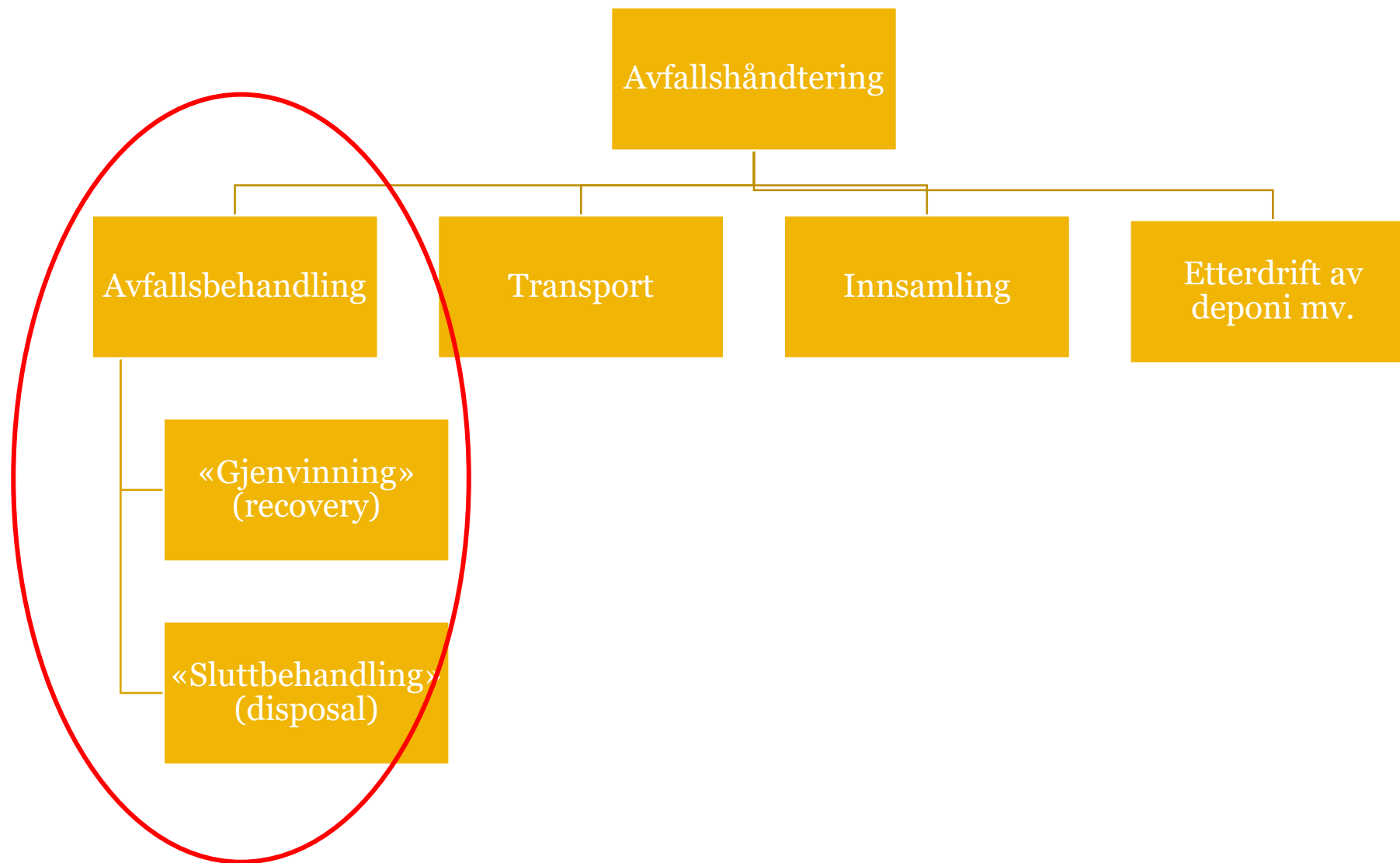
Ikke rot det til!

Rammedirektivet for avfall danner et helhetlig begrepsapparat som er tillagt helt bestemte rettsvirkninger i direktivet, så ikke rot det til!

Grunnleggende begreper

Rammedirektivet for avfall (engelsk versjon)	Tilsvarende norsk begrep
Waste management	Avfallshåndtering
Waste treatment	Avfallsbehandling
Recovery	Gjenvinning (alternativt nyttiggjøring)
Disposal	Sluttbehandling (alternativt sluttdisponering)
Material recovery	Materialgjenvinning
Recycling	Resirkulering
Re-use	Ombruk
Preparing for re-use	Forberedelse til ombruk

Begrepsoverbygging



Konsekvenser av uriktig begrepsbruk

Direkte betydning for en rekke bestemmelser i direktivet, særlig:

- (1) Avfallshierarkiet art. 4
- (2) Generelle plikter i art. 10, 12 og 13.
- (3) «Gjenvinningsmålene» i art. 11
- (4) Andre virkemidler
 - Krav til nasjonal avfallsplan
 - Krav til rapportering
 - Krav til tillatelse
 - Krav til sporbarhet av farlig avfall

Potensielt store konsekvenser av uriktig begrepsbruk

Sjekk ut innhold; [EUR-Lex - 02008L0098-20180705 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

Praktisk begrepsforvirring

EU sitt



Article 4

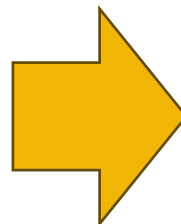
Waste hierarchy

1. The following waste hierarchy shall apply as a priority order in waste prevention and management legislation and policy:

- (a) prevention;
- (b) preparing for re-use;
- (c) recycling;
- (d) other recovery, e.g. energy recovery; and
- (e) disposal.

Norge sitt

Utrolig rart at vi ikke har det samme!



AVFALLSHIERARKIET

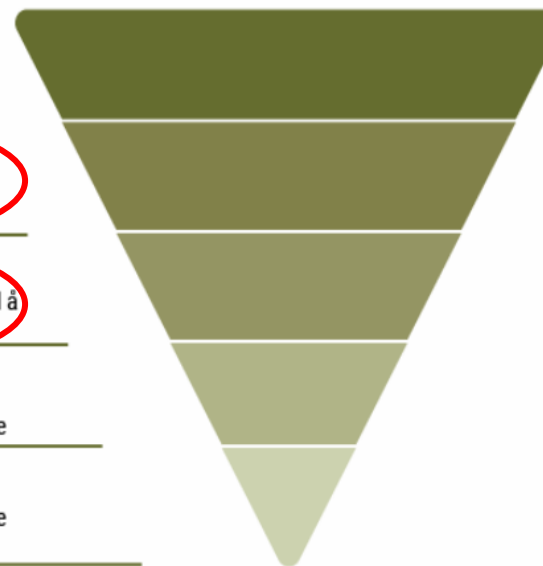
Avfallsforebygging
Hindre at avfallet oppstår

Ombruk
Bruke gjenstander om igjen

Materialgjenvinning
Bruke materialer fra avfall til å lage nye produkter

Energiutnyttelse
Brenne med energiutnyttelse

Sluttbehandling
Brenne uten energiutnyttelse
Legge på avfallsdeponi



Kilde: Miljødirektoratet 2016 / Miljøstatus.no

Hva skjedde?

- Det er ut som miljømyndighetene ved den første tilpasningen til rammedirektiv 2008/98/EF mente at «materialgjenvinning» var dekkende for begrepet «resirkulering» ved lovrevisjonen i 2016.
- **Men**, rammedirektivet for avfall ble endret ved endringsdirektiv 2018/851/EU



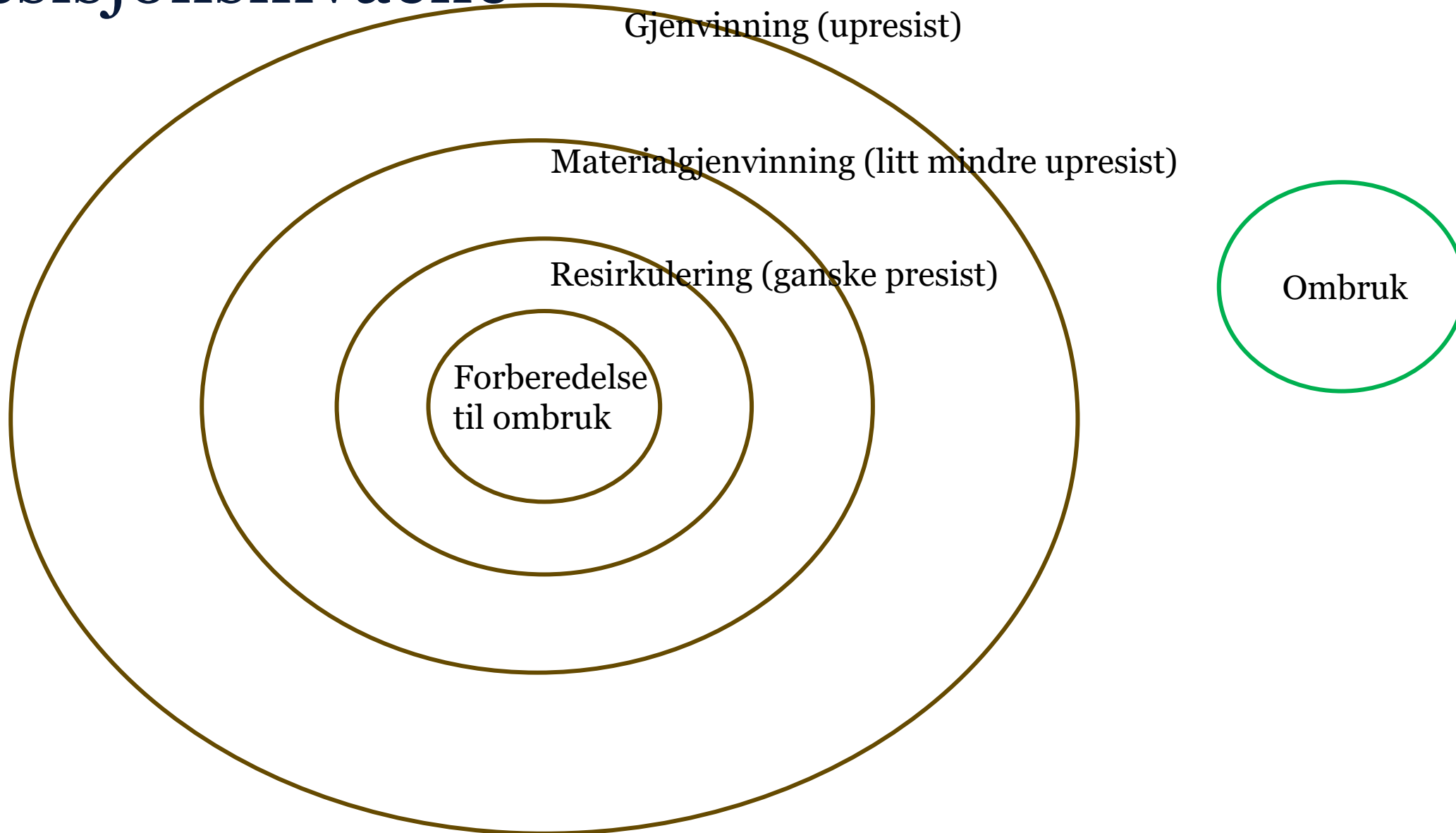
Ny definisjon av «materialgjenvinning» ble tatt inn i direktivet....

Miljøvernmyndighetene endret ikke sitt begrepsapparat. Så er nå rammedirektivet «resirkulering» det samme som norsk «materialgjenvinning»? Men hva er da det norske ordet for rammedirektivet definisjon av materialgjenvinning? Resirkulering?

Dere må i alle fall vite hvilke mål dere har!!!



Presisjonsnivåene



Innholdet i begrepene

Gjenvinning = All nyttiggjøring av avfall som innebærer at det på en eller annen måte erstatter materialer som ville ha blitt brukt et eller annet sted (forbrenning med energiutnyttelse er gjenvinning)

Materialgjenvinning = Gjenvinning – avfall utnyttet til energiformål (herunder drivstoff)

Resirkulering = Gjenvinning – avfall utnyttet til energiformål (herunder drivstoff)– backfilling (tilbakefylling) (Definisjonen utviklet i EU-domstolens praksis)

OBS: Pakke- og emballasjedirektivet en definisjon av recycling som ikke fullt ut samsvarer med definisjonen i rammedirektivet.

« Backfilling »

EU - domstolen (og rammedirektivet for avfall) stiller opp to kumulative vilkår for at tilbakefylling av avfall (annet enn mineralavfall) skal kunne anses som en nyttiggjøringsprosess (gjenvinning):

- Ville tilbakefylling skjedd dersom det ikke var anledning til å tilbakefylle med avfall?
- Er det aktuelle avfallet egnet for tilbakefyllingsformål?

Det første vilkåret tar sikte på å avklare det objektive formålet (realiteten) med tilbakefyllingen, hvor hovedhensikten er å avklare om tilbakefyllingen i realiteten er en metode for å kvitte seg med avfall, eller om operasjonen rent faktisk utgjør et nyttiggjørende formål, jf. definisjonen av «recovery» (nyttiggjøring/gjenvinning) i rammedirektivet for avfall art. 3 nr. 15.

Distinksjonen mellom ombruk og forberedelse til ombruk

Ombruk:

13. 're-use' means any operation by which products or components that are not waste are used again for the same purpose for which they were conceived;

Forberedelse til ombruk:

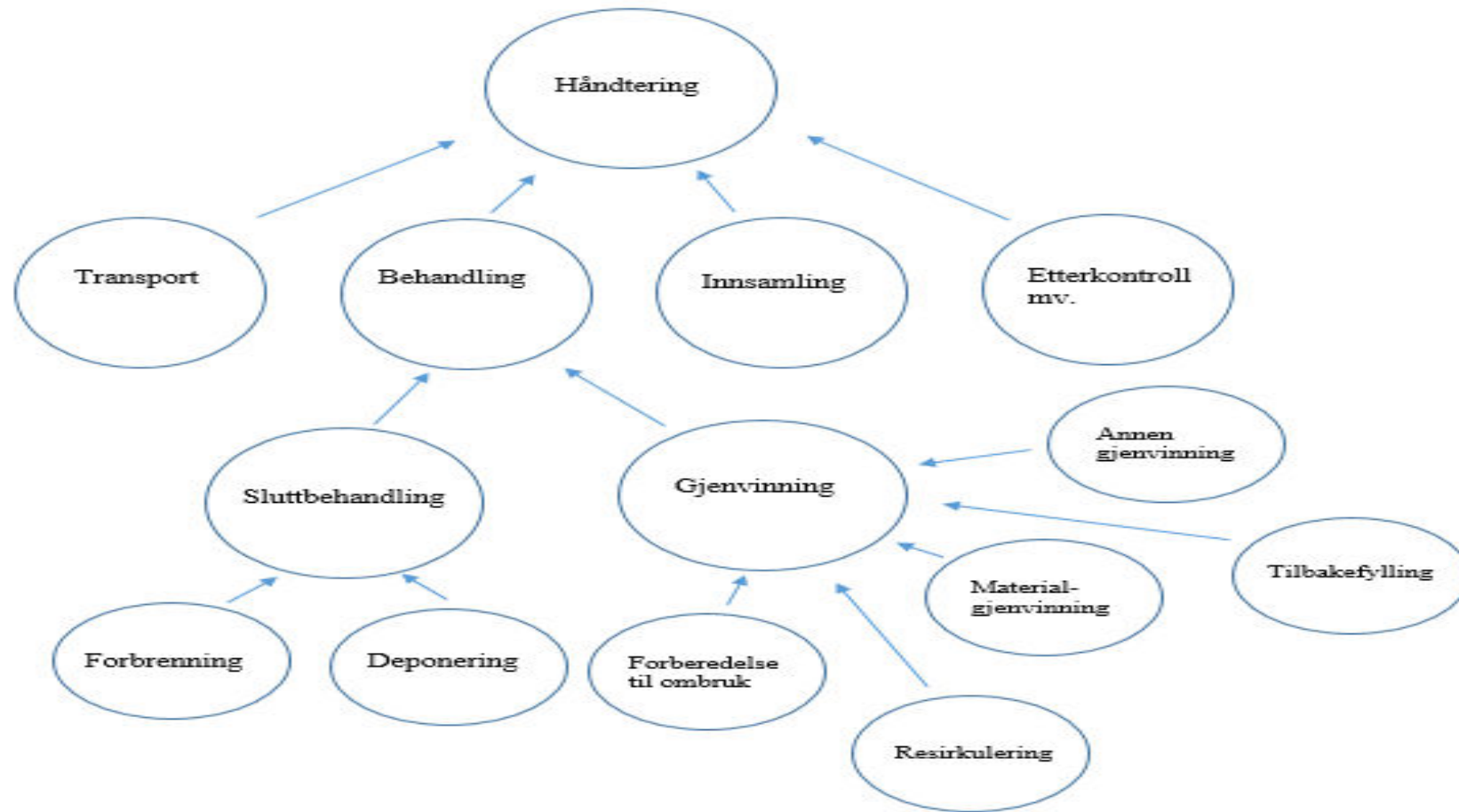
16. 'preparing for re-use' means checking, cleaning or repairing recovery operations, by which products or components of products that have become waste are prepared so that they can be re-used without any other pre-processing;

Ombruk er altså ikke en «avfallsbehandling», men et forebyggingstiltak. Ombruk er notorisk vanskelig å måle, så rene statistikk hensyn innebærer nok at mye som kunne blitt klassifisert som ombruk, ofte blir klassifisert som forberedelse til ombruk (og dermed går inn i avfallsstatistikken).

«Other recovery»

Annen gjenvinning = forbrenning med energiutnyttelse eller tilbakefylling

Sammenheng mellom begrepene



Sirkulære perspektiver i rammedirektivet

v/Einar Bratteng



Hovedforpliktelsene som bidrar til økt ressursutnyttelse av avfall

1. Klar nasjonal forpliktelse til å sørge for gjenvinning generelt (art. 10 og art. 1)
2. Klar nasjonal resultatforpliktelse til å sørge for et utfall av avfallspolitikken i tråd med avfallshierarkiet (art. 4)
3. Kvantitative mål for «resirkulering» og «forberedelse til ombruk» (art. 11)
4. Separat innsamling (art. 11 mv)
5. Produsentansvar
6. Rettslige mekanismer for at mer avfall skal bli til produkter og råvarer
 - Bestemmelse om biprodukter (art. 5)
 - Bestemmelse om opphørskriterier for avfall (art. 6)

Den generelle forpliktelsen (art. 10)

Art. 13 beskyttelse
av miljø og helse

Article 10

Recovery

1. Member States shall take the necessary measures to ensure that waste undergoes preparing for re-use, recycling or other recovery operations, in accordance with Articles 4 and 13.
2. Where necessary to comply with paragraph 1 and to facilitate or improve preparing for re-use, recycling and other recovery operations, waste shall be subject to separate collection and shall not be mixed with other waste or other materials with different properties.
4. Member States shall take measures to ensure that waste that has been separately collected for preparing for re-use and recycling pursuant to Article 11(1) and Article 22 is not incinerated, with the exception of waste resulting from subsequent treatment operations of the separately collected waste for which incineration delivers the best environmental outcome in accordance with Article 4.

Art. 22 (Bio-
waste)

«Gjenvinningsmålene»

OBS, utrolig viktig å være bevisst på hvilke begreper som brukes

Article 11

▼M4 ↓

Preparing for re-use and recycling

1. Member States shall take measures to promote preparing for re-use activities, notably by encouraging the establishment of and support for preparing for re-use and repair networks, by facilitating, where compatible with proper waste management, their access to waste held by collection schemes or facilities that can be prepared for re-use but is not destined for preparing for re-use by those schemes or facilities, and by promoting the use of economic instruments, procurement criteria, quantitative objectives or other measures.

Avfallshierarkiet

Se over om «grunnleggende begreper»

Rettslige mekanismer - biprodukter

1. Member States shall take appropriate measures to ensure that a substance or object resulting from a production process the primary aim of which is not the production of that substance or object is considered not to be waste, but to be a by-product if the following conditions are met:

(a) further use of the substance or object is certain;

(b) the substance or object can be used directly without any further processing other than normal industrial practice;

(c) the substance or object is produced as an integral part of a production process; and

(d) further use is lawful, i.e. the substance or object fulfils all relevant product, environmental and health protection requirements for the specific use and will not lead to overall adverse environmental or human health impacts.

Konsekvensen av et stoff eller gjenstand er biprodukt er at det aldri har vært «avfall» det faller med andre ord utenfor avfallsregelverket.

Rettslige mekanismer - opphørskriterier

1. Member States shall take appropriate measures to ensure that waste which has undergone a recycling or other recovery operation is considered to have ceased to be waste if it complies with the following conditions:

(a) the substance or object is to be used for specific purposes;

(b) a market or demand exists for such a substance or object;

(c) the substance or object fulfils the technical requirements for the specific purposes and meets the existing legislation and standards applicable to products; and

(d) the use of the substance or object will not lead to overall adverse environmental or human health impacts.

Formålet med bestemmelsen er å fremme ressursutnyttelse ved økt resirkulering av avfall i tråd med «prinsippene for en sirkulær økonomi», jf. endringsdirektiv 2018/851/EU (fortalens avsnitt 17), jf. rammedirektivet art. 1.)

Reiser i praksis en del utfordringer: (1) Hva skal til for at avfall transformeres til produkter og råvarer (2) Hva er godt nok?

Sammenhengen mellom kriteriene for opphørskriteriene og kriteriene for biprodukt

Begge sett har samme formål, nemlig å skille avfall fra produkter/råvarer og dermed gir kriterier for når det er en høy sannsynlighet for at stoffet eller gjenstanden faktisk blir brukt på en miljøforsvarlig måte.



Produsentansvar (utvidet produsentansvar)

- Begrepet “utvidet produsentansvar” er der for å markere et skille mot annet ansvar en produsent kan komme i, f.eks:
 - Erstatningsansvar for skader et produkt forårsaker (“produsentsansvar”)
 - Straffeansvar for et produkt ikke oppfyller krav i produkt- og/eller kjemikalierregelverket
- Rammedirektivet gir de “generelle” kravene til utformingen av produsentansvarsordninger, og direktivet oppfordrer at medlemslandene tar i bruk dette som virkemiddel, jf. direktivets art. 8 og art. 8a
- Plikt til å ha produsentansvar kan ofte følger av “særdirektivene”, jf. den generelle strukturen på avfallsregelverket ovenfor. I disse under rettsaktene kan det også følge særlige krav til produsentansvarsordninger som kommer i tillegg til eller istedet for de generelle kravene i rammedirektivet.

Rammedirektiv i endring

v/Einar Bratteng



Endringsforslag



Kommisjonen fremsatte 5. juli 2023 et forslag til revisjon av rammedirektivet

- Se forslag; https://environment.ec.europa.eu/publications/proposal-targeted-revision-waste-framework-directive_en

Forslaget følger to hovedlinjer:

- (1) Skjerping av medlemslandenes forpliktelser til forebygging av matavfall
- (2) Skjerping av medlemslandenes forpliktelser knyttet til tekstiler (oppfølging EUs tekstilstrategi)

Matavfall

'Article 9a

Prevention of food waste generation

4. Member States shall take the necessary and appropriate measures to achieve, by 31 December 2030, the following food waste reduction targets at national level:
 - (a) reduce the generation of food waste in processing and manufacturing by 10 % in comparison to the amount generated in 2020;
 - (b) reduce the generation of food waste per capita, jointly in retail and other distribution of food, in restaurants and food services and in households, by 30 % in comparison to the amount generated in 2020.

'Article 29a

Food waste prevention programmes

Direktivforslaget faster detaljerte forslag til hva slags tiltak medlemslandene skal gjennomføre:

- Holdningskampanjer
- Identifisere ineffektivitet i matvarekjeden
- Oppfordre til matdonasjon
- Støtte og utvikle kompetanse i tilknytning for forebygging av matavfall

Tekstiler

Article 22a

Extended producer responsibility scheme for textiles

Article 22c

Producer responsibility organisations for textiles

Article 22b

Textile, textile-related and footwear producer register

Article 22d

Management of textile waste

Nye krav

Håndtering av tekstilavfall hviler på tre hovedgrep i endringsforslaget:

1. Separat innsamling (innen 1. januar 2025)
 - Separat innsamling for **re-use, preparation for re-use and recycling**
 - Krav til overdekning og at det ikke forringes
 - Krav til screening på innsamlingspunktet for å sortere ut tekstiler som ikke er egnet.
 - Eksempel på å være i “forkant” av EU.

Tekstiler er litt utfordrende på grunn av mangel på avsetningsmuligheter og innholdet av kjemikalier

2. Blandeforbud av ulike tekstiler hvis det er til hinder for resirkulering

3. Kontroll av at andelen tekstiler i husholdningsavfallet går ned

4. Kontroll med eksport av brukte tekstiler
 - Forholdet til grensekryssforordningen



Dette er litt krevende

I teorien skal kostnaden lande på tekstilprodusentene og importørene



En ny «plastmilliard»?

Særlig om rammedirektivets bestemmelser om farlig avfall?

v/Einar Bratteng



Rammedirektivet og farlig avfall

Utslag av grunnprinsipp nr. 2 ved avfallshåndteringsystem om at avfall ikke skal føre til skade på helse og miljø.

Oversikt over bestemmelsene i direktivet

Utslag av grunnprinsipp nr. 2 ved avfallshåndteringsystem om at avfall ikke skal føre til skade på helse og miljø.

Article 17

Control of hazardous waste

Article 18

Ban on the mixing of hazardous waste

Article 19

Labelling of hazardous waste

Article 20

Hazardous waste produced by households

Article 35

Record keeping

▼M4 ↓

1. The establishments and undertakings referred to in Article 23(1), the producers of hazardous waste, and the establishments and undertakings which collect or transport hazardous waste on a professional basis, or act as dealers and brokers of hazardous waste, shall keep a chronological record of:

- (a) the quantity, nature and origin of that waste and the quantity of products and materials resulting from preparing for re-use, recycling or other recovery operations; and
- (b) where relevant, the destination, frequency of collection, mode of transport and treatment method foreseen in respect of the waste.

They shall make that data available to the competent authorities through the electronic registry or registries to be established pursuant to paragraph 4 of this Article.

▼B ↓

2. For hazardous waste, the records shall be preserved for at least three years except in the case of establishments and undertakings transporting hazardous waste which must keep such records for at least 12 months.

Hvordan setter rammedirektivet spor i norsk rett?

v/Einar Bratteng



Spørsmålet

Du er miljødirektoratet og skal implementere rammedirektivets krav til separat innsamling i norsk rett, hva gjør du?

Kravene til separat innsamling som eksempel

Member States shall take measures to promote high-quality recycling and, to this end, subject to Article 10(2) and (3), shall set up separate collection of waste.

Subject to Article 10(2) and (3), Member States shall set up separate collection at least for paper, metal, plastic and glass, and, by 1 January 2025, for textiles.

- (a) by 2020, the preparing for re-use and the recycling of waste materials such as at least paper, metal, plastic and glass from households and possibly from other origins as far as these waste streams are similar to waste from households, shall be increased to a minimum of overall 50 % by weight;
- (b) by 2020, the preparing for re-use, recycling and other material recovery, including backfilling operations using waste to substitute other materials, of non-hazardous construction and demolition waste excluding naturally occurring material defined in category 17 05 04 in the list of waste shall be increased to a minimum of 70 % by weight;

Kravene til separat innsamling (art. 20)

Article 20

Hazardous waste produced by households

1. By 1 January 2025, Member States shall set up separate collection for hazardous waste fractions produced by households to ensure that they are treated in accordance with Articles 4 and 13 and do not contaminate other municipal waste streams.
2. Articles 17, 18, 19 and 35 shall not apply to mixed waste produced by households.
3. Articles 19 and 35 shall not apply to separate fractions of hazardous waste produced by households until they are accepted for collection, disposal or recovery by an establishment or an undertaking which has obtained a permit or has been registered in accordance with Article 23 or 26.
4. By 5 January 2020, the Commission shall draw up guidelines to assist and facilitate Member States in the separate collection of hazardous waste fractions produced by households.

Kravene til separat innsamling (art. 22)

Article 22

Bio-waste

1. Member States shall ensure that, by 31 December 2023 and subject to Article 10(2) and (3), bio-waste is either separated and recycled at source, or is collected separately and is not mixed with other types of waste.

Member States may allow waste with similar biodegradability and compostability properties which complies with relevant European standards or any equivalent national standards for packaging recoverable through composting and biodegradation, to be collected together with bio-waste.

Hva ville du ha gjort?



Foreløpige norske tiltak

«Municipal waste»

- (1) Kapittel 10a. Utsortering og materialgjenvinning av enkelte avfallstyper (§§ 10a-1 - 10a-10) (Plast, matavfall, samt park- og hageavfall.

«Bio-waste»

- (2) Miljødirektoratet anbefalt nye krav om utsortering av papp, papir, glass, metall og tekstilavfall. Vi foreslår i tillegg at det innføres krav om separat innsamling av utsortert avfall, og at innsamling av utsortert matavfall, plastavfall, papp- og papiravfall og glass- og metallemballasjeavfall som hovedregel skal skje ved en henteordning.

<https://www.miljodirektoratet.no/hoeringer/2023/juni-2023/forslag-til-forskrift-om-endring-i-avfallsforskriften-utsortering-innsamling-forberedelse-til-ombruk-og-materialgjenvinning-av-enkelte-avfallstyper/>

- (3) Kommer trolig krav til separat innsamling av farlig avfall(?)

- (4) Innsamlingsordninger i andre direktiver (fiskeri, akvakultur og fritidsfiske (EU 2019/904)).

Oversikt



Oversikt over bestemmelsene i direktivet

Utslag av grunnprinsipp nr. 2 ved avfallshåndteringsystem om at avfall ikke skal føre til skade på helse og miljø.

Article 17

Control of hazardous waste

Article 18

Ban on the mixing of hazardous waste

Article 19

Labelling of hazardous waste

Article 20

Hazardous waste produced by households

Article 35

Record keeping

▼M4 ↓

1. The establishments and undertakings referred to in Article 23(1), the producers of hazardous waste, and the establishments and undertakings which collect or transport hazardous waste on a professional basis, or act as dealers and brokers of hazardous waste, shall keep a chronological record of:

- (a) the quantity, nature and origin of that waste and the quantity of products and materials resulting from preparing for re-use, recycling or other recovery operations; and
- (b) where relevant, the destination, frequency of collection, mode of transport and treatment method foreseen in respect of the waste.

They shall make that data available to the competent authorities through the electronic registry or registries to be established pursuant to paragraph 4 of this Article.

▼B ↓

2. For hazardous waste, the records shall be preserved for at least three years except in the case of establishments and undertakings transporting hazardous waste which must keep such records for at least 12 months.

Hva ville du ha gjort?



Praktiske lenker

v/Einar Bratteng



Mengden regelverk og mengden veiledning

Mengden regelverk som produseres fra EU kan ikke overdrives, og heller ikke veiledningsmateriell som utarbeides som konsekvens av dette.

For alle praktiske formål er informasjon om regelverk på EU (og internasjonalt nivå)

Nivå nr. 1 –
internasjonale og
regional

Nivå nr. 2 –
direktiver og
forordninger

Nivå nr. 3 – lover
og forskrifter



Oversikt over veiledningsmaterieell

- Regler for beregning av «gjenvinningsmål» ([Commission Decision 2011/753/EU](#))
- Regler for rapportering av statistikk ([Commission Decision \(EU\) 2019/1004](#))
- Tekniske retningslinjer for inspeksjon av avfallsanlegg (beslutning 2020/248/EU): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32020D0248&qid=1698703206047>
 - Veiledning for tilsyn og oppfølging av avfallsbehandling: <https://ec.europa.eu/environment/pdf/waste/framework/Guidance%20on%20permitting%20and%20inspection.pdf>
- Veiledning for innsamling av data fra husholdninger: [Municipal waste according to the definition in the OECD/Eurostat questionnaire on waste includes household and similar wastes: \(europa.eu\)](#)
- Veiledning for separat innsamling: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020XC1106%2801%29>

Oversikt over veiledningsmaterieII II

- Veiledning om den tekniske klassifiseringen av avfall som farlig: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018XC0409\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018XC0409(01))
- Veiledning om de sentrale konseptene i rammedirektivet: https://ec.europa.eu/environment/pdf/waste/framework/guidance_doc.pdf
- Veiledning til utregning energieffektivitet i forbrenningsanlegg: <https://ec.europa.eu/environment/pdf/waste/framework/guidance.pdf>
- Veiledning for evaluering av avfallsforebyggingsprogram: [Guidance for evaluating waste prevention programmes | European Circular Economy Stakeholder Platform \(europa.eu\)](#)
- Veiledning for utarbeidelse av avfallsforebyggingsplan: <https://ec.europa.eu/environment/pdf/waste/prevention/Waste%20prevention%20guidelines.pdf>
- Veiledning for utarbeidelse av avfallshåndteringsplan: https://ec.europa.eu/environment/pdf/waste/plans/2012_guidance_note.pdf

I tillegg kommer.....



Industrial Emissions Directive

Preventing and controlling industrial emissions

<https://www.oecd.org/env/waste/environmentallysoundmanagementofwaste.htm>

Spørsmål?

